

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.64/2007 privind datoria publică**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În contextul preocupărilor susținute de explorare a alternativelor de sprijinire a capacității de răspuns pentru atenuarea efectelor generate pe plan economic și social de pandemia COVID-19, la nivelul Uniunii Europene (UE) au fost identificate noi instrumente financiare, care urmează a fi puse la dispoziția Statelor Membre (SM) în cel mai scurt timp posibil.

Operaționalizarea și accesarea lor presupune îndeplinirea unor formalități care trebuie să-și găsească corespondent în legislația fiecărui SM.

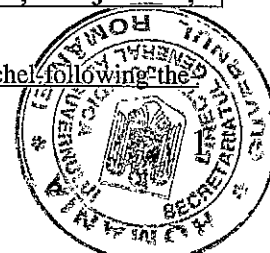
La reuniunea Consiliului European din data de 23 aprilie a.c., șefii de state și de guverne au fost de acord cu propunerea formulată în cadrul reuniunii din 7-9 aprilie 2020 a Eurogroup privind pachetul de răspuns la criza Covid-19 care cuprinde trei mecanisme:

1. linie de credit pentru statele membre din zona euro,
2. instrumentul SURE (*Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency*) și
3. Fondul pan-european de garantare propus de Banca Europeană de Investiții.

Consiliul European a solicitat ca pachetul să devină operațional până pe data de 1 iunie 2020¹.

Astfel, instrumentul SURE instituit în vederea acoperirii unei părți a creșterii neprevăzute și semnificative a cheltuielilor publice în domeniul ocupării forței de muncă, inclusiv cele legate de sănătatea la locul de muncă (cum ar fi schemele privind programul redus de muncă și alte măsuri similare de protejare a angajaților/ persoanele care desfășoară activități independente) cu scopul de a reduce incidența șomajului și

¹ <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2020/04/23/conclusions-by-president-charles-michel-following-the-video-conference-with-members-of-the-european-council-on-23-april-2020/>



pierderea veniturilor este stabilit prin *Regulamentul (UE) 2020/672 AL CONSILIULUI din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE)* ca urmare a epidemiei de COVID-19 și presupune acordarea de asistență financiară sub formă de împrumuturi SM solicitante, din resursele financiare atrase de Comisia Europeană (Comisia) de pe piața financiară, în baza garanțiilor tuturor Statelor Membre UE. România, în calitate de SM, poate decide dacă dorește să acceseze acest instrument de finanțare pus la dispoziție de UE.

Instrumentul devine disponibil numai după ce toate SM vor fi semnat Acorduri de garanție cu Comisia, prin care se vor institui garanții irevocabile, necondiționate și la cerere în favoarea acesteia. În vederea finanțării capacității de răspuns a SM la situațiile de criză cu care se confruntă în contextul pandemiei COVID-19, intenția este ca acesta să fie operaționalizat până la data de 1 iunie 2020, ceea ce presupune ca până la această dată să fie semnate de către SM acordurile de garanție în cauză. Prin urmare, România trebuie să semneze Acordul de garanție până la 1 iunie 2020, pentru a nu periclita operaționalizarea instrumentului la nivelul UE.

Ca urmare a celor prezentate mai sus, se impune completarea cadrului legislativ național prin inițierea de urgență a demersului de completare a prevederilor legislației privind datoria publică.

Cadrul general și principiile administrării datoriei publice sunt reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit acesteia, Guvernul este autorizat să angajeze în numele și în contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin Ministerul Finanțelor Publice (MFP), acesta fiind astfel singurul administrator al datoriei publice guvernamentale.

Totodată, prin articolul 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite scopurile pentru care se poate contracta datoria publică guvernamentală, printre care:

-finanțarea deficitului bugetului de stat, finanțarea temporară a deficitelor din anii precedenți ale bugetului asigurărilor sociale de stat, până la alocarea de sume cu această destinație, finanțarea deficitelor temporare ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat din exercițiul curent;



	<p>-refinanțarea și rambursarea anticipată a datoriei publice guvernamentale. Pentru aceste scopuri, MFP se poate împrumuta de la diferiți finanțatori, inclusiv de la instituțiile financiare internaționale și/sau alte organisme internaționale.</p> <p>-sustinerea balanței de plăți în conformitate cu Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr. 332/2002 de stabilire a unui mecanism de asistență financiară pe termen mediu pentru balanțele de plăți ale statelor membre;</p> <p>-finanțarea pe bază de lege a unor programe/proiecte sau a altor necesități prioritare pentru economia românească.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Astfel, în vederea alinierii prevederilor legislației la noile evoluții legate de instrumentele promovate de UE, este necesară amendarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007</i>), după cum urmează:</p> <p>-completarea articolului 2 la definiții pentru clarificarea tipului de garanție reprezentată de angajamentul asumat de Guvernul României pentru participarea la mecanisme de garantare sau instrumente de finanțare instituite la nivelul Uniunii Europene respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru,</p> <p>- completarea alineatului (1) al articolului 4, prin introducerea unei noi litere, lit f), care să prevadă faptul că Guvernul, prin MFP, angajează în numele și în contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale pentru participarea la mecanisme de garantare sau instrumente de finanțare instituite la nivelul UE respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru, și</p> <p>- introducerea după alineatul 6 al articolului (5), a două noi alineate, alin. (7) și (8), care să reglementeze modul de acoperire a serviciului datoriei publice aferent acestor obligații.</p> <p>Ca urmare, plata serviciului datoriei publice aferente participării României la mecanisme de garantare sau instrumente de finanțare instituite la nivelul UE respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru, se asigură prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat, refinanțării și rambursării anticipate a datoriei publice guvernamentale. De asemenea, este necesară completarea aceluiași alineat pentru reglementarea modalității de virare a sumelor recuperate potrivit mecanismelor de</p>



garanțare sau instrumentelor de finanțare instituite la nivelul Uniunii Europene respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru și care revin României în calitate de parte la acestea.

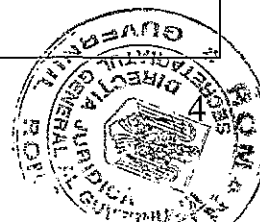
După aprobarea acestei ordonanțe, în vederea reflectării procedurii de contractare aplicabile în cazul participării României, prin MFP, la mecanisme sau instrumente financiare instituite la nivelul UE și/sau la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru, MFP va actualiza în mod corespunzător Normele Metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007 din 6 decembrie 2007, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere:

- Importanța instrumentului SURE generată de obiectivul promovat în contextul actualei pandemii COVID-19;
- Necesitatea utilizării tuturor surselor de finanțare disponibile pentru acoperirea efortului suplimentar la nivel bugetar de aproximativ 3% din PIB față de proiecția inițială, care va conduce în acest an la un deficit de 6,7% din Produsul Intern Brut revizuit după declanșarea pandemiei COVID-19;
- Intenția de operaționalizare a instrumentului SURE până la data de 1 iunie 2020;
- Imposibilitatea operaționalizării instrumentului în eventualitatea în care România nu ar semna Acordul de garanție cu Comisia, fapt ce ar duce practic la blocarea utilizării lui de oricare alt SM;
- Imposibilitatea semnării de către România a Acordului de garanție cu Comisia în lipsa unor reglementări legale care să prevadă/confere posibilitatea implementării noilor instrumente, promovate la nivelul UE respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru fără amendarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007;
- precum și faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, Guvernul a propus și susține proiectul de act normativ.

3. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul (atât pentru acest instrument cu caracter ad hoc și temporar cât și pentru alte mecanisme sau instrumente similare instituite la nivelul UE respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este membru și a căror implementare va fi posibilă ca urmare a amendării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007, impactul socio-economic va fi analizat cu ocazia aprobării unor intervenții concrete, după caz).

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						



<p>(ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p>						
<p>a) buget de stat</p>						
<p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații: Nu este cazul</p>						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007.</p> <p>În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, Ministerul Finanțelor Publice va supune spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1470/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>



4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	Nu este cazul

<p>condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.483/2020.</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>d) Consiliul Concurenței</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>e) Curtea de conturi</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice la data de 12.05.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

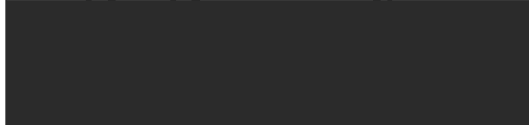
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

